

**Protokół z kontroli**  
**Powiatowego Zespołu Obsługi Szkół i Placówek Oświatowych**  
**w Wysokiem Mazowieckiem**

Stosownie do zapisów uchwały Nr III/24/2015 Rady Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 26 stycznia 2015 r. w sprawie zatwierdzenia rocznego planu kontroli Komisji Rewizyjnej na 2015 rok, zgodnie z § 46 Statutu Powiatu Wysokomazowieckiego, został powołany zespół kontrolny w składzie:

- Pani Małgorzata Koc,
- Pan Andrzej Lubowicki,
- Pan Krzysztof Pełszyk,
- Pan Grzegorz Łopuski,
- Pan Waldemar Stanisław Kikolski.

Zakres kontroli:

1. Podstawa prawna funkcjonowania Powiatowego Zespołu Obsługi Szkół i Placówek Oświatowych w Wysokiem Mazowieckiem.
2. Organizacja, kompetencje i zadania - ilość zatrudnionych pracowników.
3. Analiza oszczędności z tytułu zmian organizacyjnych.
4. Kontrole zewnętrzne prowadzone przez Państwową Inspekcję Pracy w podległych jednostkach i realizacja wydanych zaleceń.

Kontrola została przeprowadzona w dniu 25 marca 2015r. Wyjaśnień udzielała Pani Jolanta Kadłubowska - dyrektor Powiatowego Zespołu Obsługi Szkół i Placówek Oświatowych w Wysokiem Mazowieckiem.

**1. Podstawa prawna funkcjonowania Powiatowego Zespołu Obsługi Szkół i Placówek Oświatowych w Wysokiem Mazowieckiem**

Powiatowy Zespół Obsługi Szkół i Placówek Oświatowych w Wysokiem Mazowieckiem powołany został uchwałą Nr XIII/90/ 2012 Rady Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie utworzenia Powiatowego Zespołu Obsługi Szkół i Placówek Oświatowych w Wysokiem Mazowieckiem.

**2. Organizacja, kompetencje i zadania - ilość zatrudnionych pracowników**

Powiatowy Zespół Obsługi Szkół i Placówek Oświatowych w Wysokiem Mazowieckiem funkcjonuje w oparciu o regulamin organizacyjny zatwierdzony uchwałą Nr 61/186/2012 Zarządu Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 31 sierpnia 2012 r.

Jednostka funkcjonuje od 1 września 2012 r. Przedmiotem jej działania jest prowadzenie obsługi administracyjnej, finansowej i kadrowej szkół i placówek oświatowych Powiatu Wysokomazowieckiego.

Obsługą administracyjną, tj. w zakresie administrowania jednostkami oświatowymi w imieniu organu prowadzącego (np. przygotowywanie uchwał, nadzór organu prowadzącego, sprawozdawczość w zakresie Systemu Informacji Oświatowej) objęte są wszystkie szkoły i placówki oświatowe prowadzone przez Powiat Wysokomazowiecki.

Obsługa finansowa i kadrowa prowadzona jest dla:

- Zespołu Szkół Ogólnokształcących i Policealnych w Wysokiem Mazowieckiem,
- Zespołu Szkół Zawodowych im. Stanisława Staszica w Wysokiem Mazowieckiem,
- Centrum Kształcenia Zawodowego w Wysokiem Mazowieckiem,

Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Wysokiem Mazowieckiem.

Zespół organizuje przetargi na zakup np. materiałów biurowych, tonerów itd., zakup surowców do stołówek szkolnych.

W zakresie obsługi kadrowej i płacowej prowadzone są akta osobowe pracowników i rozliczane płace ok. 200 zatrudnionych osób. Odpowiadając na pytanie o terminowość wydawania zaświadczeń dot. zatrudnienia, czy wynagrodzenia Pani Dyrektor wyjaśniła, że zdarzały się sytuacje, kiedy zainteresowani musieli dłużej czekać na wydanie dokumentacji obejmującej dane z kilku lat (zaświadczenia ZUS Rp-7). Obecnie odbywa się to na bieżąco.

W jednostce zatrudnionych jest 7 osób (6 i 1/6 etatu) na czas nieokreślony:

- dyrektor,
- główny księgowy (obecnie zatrudniona jest osoba na zastępstwo na czas urlopu macierzyńskiego),
- księgowy (2 osoby - 1 i 1/6 etatu),
- specjalista ds. administracyjnych,
- specjalista ds. oświaty,
- specjalista ds. kadr.

Kadrę jednostki wspomagają osoby bezrobotne kierowane przez Powiatowy Urząd Pracy.

### 3. Analiza oszczędności

Powiatowy Zespół Obsługi Szkół i Placówek Oświatowych w Wysokiem Mazowieckiem nie analizował kosztów funkcjonowania szkół przed zmianami organizacyjnymi związanymi z reorganizacją administracji w szkołach. Z analizy stanu zatrudnienia wynika jednak, że po utworzeniu jednostki i po przejęciu przez nią zadań z obsługiwanych szkół, likwidacji uległo 5 etatów (łącznie - we wszystkich obsługiwanych jednostkach i Starostwie Powiatowym):

jednostka	było	jest	różnica z etatów
<b>ZSOiP w Wys. Maz.</b>	4	1	3
<b>CKZ w Wys. Maz.</b>	5	2	3
<b>ZSZ w Wys. Maz.</b>	4	1	3
<b>PP-P w Wys. Maz.</b>	1,67	1,5	0,17
<b>Starostwo Powiatowe</b>	2	-	2
<b>PZOSiPO w Wys. Maz.</b>	-	6,17	-6,17
<b>Razem</b>	<b>16,67</b>	<b>11,67</b>	<b>5</b>

Pracownicy zatrudnieni w PZOSiPO i przejęci ze szkół uzyskali wynagrodzenie na poziomie pobieranego wcześniej w szkołach.

#### **4. Kontrole zewnętrzne prowadzone przez Państwową Inspekcję Pracy w podległych jednostkach i realizacja wydanych zaleceń**

Kontrola Państwowej Inspekcji Pracy została przeprowadzona we wrześniu 2013 r. w Zespole Szkół Ogólnokształcących i Policealnych w Wysokiem Mazowieckiem. Kontrola dotyczyła przestrzegania przepisów prawa pracy oraz bezpieczeństwa i higieny pracy. W wyniku kontroli PIP wystosowała wystąpienie dotyczące:

- 1) uporządkowania i ponumerowania akt osobowych 3 pracowników,
- 2) usunięcia z akt i wydania pracownikowi oryginału dyplomu ukończenia studiów wyższych,
- 3) nawiązania umowy o pracę na czas nieokreślony z nauczycielem religii oraz poświadczenia na piśmie istnienia stosunku pracy na podstawie mianowania jednemu nauczycielowi,
- 4) zmiany zapisów w zakładowym regulaminie pracy dotyczących okresu rozliczeniowego czasu pracy, systemu czasu pracy i pory nocnej,
- 5) obejmowania w planie urlopów pracowników wszystkich dni z wymiaru urlopu przysługującego pracownikowi,
- 6) naliczenia i wypłacenia pracownikom zatrudnionym na stanowiskach nauczycieli wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe nieprzepracowane z powodu przerw świątecznych.

Zalecenia dot. punktów 1-5 zostały zrealizowane. W stosunku do punktu 6 dyrektor szkoły przesłał PIP wyjaśnienia, że nie ma podstawy prawnej do naliczenia i wypłacenia wynagrodzenia za pracę w godzinach ponadwymiarowych niezrealizowanych z powodu przerw świątecznych, gdyż uchwała Rady Powiatu przewiduje wypłatę wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe faktycznie zrealizowane (uchwała Nr XXIX/198/2010 Rady Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez powiat wysokomazowiecki).

Do chwili obecnej PIP nie wystosowała nakazu naliczenia i wypłaty tego wynagrodzenia.

Pani Dyrektor potwierdziła, że nauczycielom nie jest wypłacane wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe za dni, w których nauczyciel świadczył pracę, ale nie zrealizował tych godzin z racji na inną organizację zajęć w tych dniach (dni rozpoczęcia i zakończenia roku szkolnego, rekolekcje, egzaminy itp.), jak również w przypadku niezrealizowania tych godzin z powodu np. wyjazdu z uczniami na wycieczkę, także wtedy, gdy wyjazd jest dłuższy niż podstawowy czas pracy nauczyciela i obejmuje czas realizacji zaplanowanych godzin ponadwymiarowych.

Na pytanie, czy nauczycielom szkół prowadzonych przez Powiat Wysokomazowiecki udzielana jest pomoc zdrowotna, o której mowa w art. 72 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j.: Dz.U. z 2014 r. poz. 191 z późn. zm.), Pani Dyrektor udzieliła wyjaśnienia, że w budżecie powiatu na ten cel nie zostały wydzielone środki.

#### **Wnioski zespołu kontrolnego:**

1. Komisja wnioskuje o modyfikację przyjętego uchwałą Nr XXIX/198/2010 Rady Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 2 lutego 2010 r. regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Wysokomazowiecki

w taki sposób, aby umożliwić wypłatę wynagrodzenia za przydzielone nauczycielom godziny nadwymiarowe w dniach, w których nauczyciel świadczył pracę, ale nie zrealizował tych godzin z racji na inną organizację zajęć w tych dniach (dni rozpoczęcia i zakończenia roku szkolnego, rekolacje, wycieczki, egzaminy itp.).

2. Komisja wnioskuje o realizację zapisu art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j.: Dz.U. z 2014 r., poz. 191 z późn. zm.) – przeznaczanie corocznie w budżecie odpowiednich środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej, określenie rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

Na tym protokół zakończono.

Załączniki:

- 1) pismo przewodniczącej zespołu kontrolnego OR.0012.5.4.2015 z dnia 13.03.2015 r.,
- 2) odpowiedź dyrektora Powiatowego Zespołu Obsługi Szkół i Placówek Oświatowych w Wysokiem Mazowieckiem - pismo PZS0911.1.2015 z dnia 25.03.2015 r.

Podpisy członków zespołu kontrolnego:

Małgorzata Koc

Andrzej Lubowicki

Krzysztof Pełszyk

Grzegorz Łopuski

Waldemar Stanisław Kikolski



**DYREKTOR**  
Centrum Obsługi Jednostek Powiatowych  
w Wysokiem Mazowieckiem  
**mgr Jolanta Kadłubowska**

